

Ympäristöluvan täytäntöönpanohakemus sekä toiminnan aikainen vakuus

Vakuus toiminnan aloittamiseksi ennen päätöksen lainvoimaiseksi tulemistä

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 199 §:n mukaisesti hakija pyytää lupaviranomaista määräämään, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen. Hakijan näkemyksen mukaan toiminnan aloittaminen lupapäätöksen mukaisesti ennen päätöksen lainvoimaisuutta ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Hakija esittää lupaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista asetettavan vakuuden määräksi **10 000 €**.

Hankkeella mahdollistetaan yleisesti Varsinais-Suomen ja sen kuntien rakentamistoiminnan edellytyksiä, toteutetaan jätelain mukaista materiaalien kierrätystä ja edistetään luonnonvarojen säästävää käyttöä. Varsinais-Suomessa on tarvetta maankaatopaikoille ja uusille kierrätysalueille kaivuumassojen hyödyntämisen edistämiseksi ja kiertotalouden tavoitteiden toteuttamiseksi. Sijoituspaikkoja tarvitaan erityisesti myös hankalasti käsiteltäville maa-aineksille eli lupahakemuksessa esitetyille erikoismaille. Kyseessä on nykyisen käynnissä olevan toiminnan kehittämisestä, jossa tavoitteena on kustannustehokkaasti hyödyntää rakennustyömaiden meno-paluukuormia. Meno-paluukuormien hyödyntäminen vähentää myös kuljetuksista aiheutuvia päästöjä.

Jätteen käsittelytoiminnan vakuus (YSL 59 §)

Toiminnanharjoittajalla on ympäristöluvan (Etelä-Suomen aluehallintovirasto ESAVI/11236/2018; 3.12.2019) mukaisesti yhteensä 465 000 € voimassa oleva vakuus. Vakuus kattaa kaivannaisjätteen jätealueen, maanpankkitoiminnan vastaanotettavien jakeiden kuljetuskustannukset sekä pinta- ja pohjavesien tarkkailun ja laskeutusaltaan kunnossapidon.

Voimassa olevat luvan mukaiset vakuudet	
Kierrätys (maa-ainespankki)	200 000 €
kaivannaisjätteen jätealue	240 000 € (sis. ALV)
Pinta- ja pohjavesien tarkkailu sekä sortumien tarkkailu ja laskeutusaltaan kunnossapito	25 000 € (sis. ALV)
Yhteensä:	465 000 € (sis. ALV)

Voimassa olevassa lupapäätöksessä kaivannaisjätteen jätealueen vakuus on määrätty vuoden 5/2012 jätevakuusoppaan mukaisesti, missä ympäristön kannalta haitattoman kaivannaisjätteen jätealueen osalta (0,5–3 euroa/m²) on käytetty ylintä kustannusta 3 € ja ympäristön kannalta haitallisen kaivannaisjätteen jätealue (5–7 euroa/m²) osalta 7 €. Laskennassa on oletettu, että pinta-alaltaan toiminta on aktiivista noin 40 %:lla alueesta ($40 \% \times (180\,000\,€ + 420\,000\,€) = 240\,000\,€$).

Jätevakuusoppaassa 2024:20 vastaavat pinta-alaperusteisesti laskettavat vakuudet ovat ympäristön kannalta vaarattoman kaivannaisjätteen jätealueen osalta 5 € – 30 €/m² sekä ympäristön kannalta vaarallisen kaivannaisjätteen jätealueen osalta 30 € – 40 €/m². Katsomme, että vakuusoppaassa 2024 esitetyt (esimerkinomaiset kustannusarviot) ja vuodesta 2012 korotetut kustannusten ylärajat eivät ole suoraan sovellettavissa haettavan luvan vakuuden määrittelyyn ja johtaisivat vakuussumman merkittävään korotukseen. Tässä laskelmassa on siten käytetty kaivannaisjätteen osalta kustannuksena 7 €/m². Kustannus perustuu toiminnanharjoittajan omaan arvioon tilanteesta, joilla asianmukainen jätehuolto ja muut YSL 59 §:ssä mainitut toiminnan kustannukset voidaan kattaa siinä tapauksessa, että jätteet jouduttaisiin toimittamaan muualle. Pinta-alalta arvioiden toiminta on aktiivista noin 40 %:lla alueesta. Esitämme siten uudeksi vakuussummaksi **299 600 €**. Perusteluna esitettävän vakuuden määrälle toteamme myös, että alueen täyttökapasiteetti ei kasva merkittävästi nykyiseen lupapäätökseen verrattuna.

Alueella voi olla välivarastoituna vieraslajeja sisältäviä ylijäämämaita, joista ei ole työmaalla poistettu kasvinosia ja/tai seulomatonta rakennusjätteen sekaista maa-ainesta ennen maa-ainesten loppusijoitusta. Vieraslajeja sisältävien maa-ainesten osalta oletetaan, että vuosittaisesta vastaanottomäärästä alle 10 % on käsittelemätöntä eli välivarastointia vaativaa maa-ainesta. Tälle jätteelle vakuus on laskettu alueelta pois kuljetettavalle materiaalille kuljetus- ja

käsittelykustannuksena 6 €/tonni = **12 000 €**. Rakennusjätteen sekaista maa-ainesta otetaan vastaan vuosittain noin 5 000 tonnia. Tämän osalta vakuus on laskettu kyseisen määrän kuljetus- ja käsittelykustannuksena 7 €/tonni = **35 000 €**.

Maa-ainespankkia koskeva vakuus on määrätty voimassa olevassa lupapäätöksessä kuljetuskustannusten perusteella. Päätöksen perusteluissa on todettu, että maa-ainespankin jakeet ovat markkinahintaisia ja myyntikelpoisia. Lisäksi kuljetusmatkat ovat suhteellisen lyhyitä ja kyseisille materiaaleille on lähialueella potentiaalista kysyntää. Vakuus on laskettu 100 000 tonnin (lupamääräyksissä on maa-ainespankin enimmäisvarastoinnista käytetty epäjohdonmukaisesti sekä kuutioita että tonneja) *suurimmalle maa-ainespankin varastomäärälle, joka jouduttaisiin kuljettamaan erissä alueelta pois*. Vakuussummaksi on määrätty lupapäätöksessä 200 000 €.

Lupahakemuksessa esitetty maa-ainespankin maa-ainesten suurin kertavarastointimäärä on 150 000 tonnia, mikä on pienempi kuin voimassa olevassa lupapäätöksessä (100 000 m³ = noin 200 000 tonnia). Pilaantumaton ylijäämämaa on mahdollista loppusijoittaa kokonaan alueella olevalle maankaatopaikalle. Koska nykyinen vakuus on kuitenkin asetettu täysmääräisesti poiskuljetettavalle maa-ainekselle, niin myös lupahakemusta koskeva vakuus on laskettu vakuusoppaassa määriteltäviin kuljetuskustannuksiin pohjautuen. Maa-ainespankissa olevan maa-aineksen määrä on 50 000 tonnia. Kuljetusetäisyydeksi on määritetty 5 km. Vakuudeksi esitetään **50 000 €** (50 000 t x 0,20 €/t/km).

Maa-ainespankissa olevan hiekoitussepin suurin kertavarastointi on 100 000 tonnia. Tästä määrästä osa voi olla seulottua ja myyntikelpoista hiekoitussepiä, mutta vakuus on kuitenkin laskettu kertavarastoidulle määrälle. Hiekoitussepi ei vaadi jatkokäsittelyä, joten hiekoitussepilille on laskettu vakuus kuljetuskustannuksina. Vakuudeksi esitetään **100 000 €** (100 000 t x 0,20 €/t/km). Maa-ainespankin vakuus on tässä tapauksessa pienempi kuin voimassa oleva vakuus, joten nykyinen vakuus esitetään pysyvän ennallaan.

Betoni- ja tiilijätettä koskeva vakuuden määrittely perustuu käsittelykuluihin ja myyntituottoon. Käsittelykuluissa on huomioitu murskauksesta ja laadunvalvonasta aiheutuvat kulut. Betoni- ja tiilijätettä varastoidaan enintään 50 000 tonnia. Vakuuden määräksi esitetään **175 000 €** (7,50 €/t - 4/t = 3,50 €/t).

Puhdas jätepuu ja metsätähteet enimmäisvarastointimäärä on 50 000 tonnia. Puujätteen haketuskustannus on sama kuin sen myyntihinta. Tämän vuoksi vakuutta ei aseteta.

Toiminnanharjoittaja esittää ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaiseksi uudeksi jätevakuudeksi maankaatopaikan maisemoinnin ja jälkihoidon varmistamiseksi seuraavaa:

Maa-ainespankin vakuutta sekä tarkkailuja koskevaa vakuutta esitetään pysyviksi nykyisellään.

Kaivannaisjätteen jätealueen uusi vakuus on **435 000 € (alv)**. Nykyisen vakuuden **korotus on 195 000 €** (434 983 – 240 000 = 194 983 €).

Betoni- ja tiilijätteen vakuudeksi esitetään **219 625 € (alv)**

Esitys vakuuksiksi	Voimassa oleva vakuus	Esitys vakuuksista
Kierrätys (maa-ainespankki)	200 000 €	200 000 €
Kaivannaisjätteen jätealue	240 000 € (sis. alv)	346 600 € + alv = 434 983 € / 435 000 €
Pinta- ja pohjavesien tarkkailu sekä sortumien tarkkailu ja laskeutusaltaan kunnossapito	25 000 € (sis. alv)	25 000 € (sis. alv)
Betoni- ja tiilijäte	-	175 000 € + alv = 219 625 €
Puhdas jätepuu ja metsätähteet	-	-
Yhteensä:	465 000 € (sis. alv)	879 625 (sis alv)

Laskelma jätevakuuden asettamisesta jätenimikkeittäin on esitetty alla olevassa taulukossa.

Jätenimike	Jätekoodi LoW	Vastaanotto-määrä, t/a	Suurin kerta-varasto, tonnia	Esitetty vakuuden määrä
Pilaantumaton ylijäämämaa Loppusijoitettavat. * ja ** Alueen täyttökapasiteetti 1 150 000 m ³	17 05 04 17 05 06 20 02 02	700 000 t	2 000 t	Pinta-alalta arvioiden toiminta on aktiivista noin 40 %:lla alueesta. 40 % x (10,7 ha x 7 €/m ²) = 299 600 € Käsittelyä ja kuljetusta mahdollisesti vaativat pilaantumattomat maa-ainekset: - vieraslajit: käsittely ja kuljetus (6 €/t) = 12 000 €

			5 000 t	- jätettä sisältävät maat: käsittely ja kuljetus (7 €/t) = 35 000 €
Pilaantumaton ylijäämämaa (maa-aines-pankki). Kierrätettävät ***	17 05 04 20 02 02 20 03 03	100 000 t	50 000 t 100 000 t	Seulottavat kitkamaat 50 000 t x 0,20 €/t/km = 50 000 € Hiekoitussepele 100 000 t x 0,20 €/t/km = 100 000 €
Betoni- ja tiilijäte	17 01 01 17 01 02	100 000 t	50 000 t	7,50 €/t (käsittely) - 4 €/t (myynti) = 3,50 €/t Vakuus 175 000 €
Puhdas jätepuu ja metsätähteet	17 02 01 02 01 07		50 000 t	Ei vakuutta

* sisältää sulfaattimaat, ruoppausmassat, vieraslajeja sisältävät maa-ainekset, rakennusjätettä sisältävät maa-ainekset sekä kaupallisilla sideaineilla rakennettavuuden parantamiseksi stabiloidut/ kiinteytetyt maa-ainekset.

** sisältää puhtaat ylijäämämaat, jotka laadullisesti soveltuvat alueen loppukäyttöön viljelysmaana.

*** kierrätykseen kelpaavat välivarastoitavat ylijäämämaat kuten mekaanisesti seulottavat kitkamaat ja hiekoitussepele.

Helsingissä 30.4.2025, NCC Industry Oy


Projektipäällikkö